

BỘ Y TẾ

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 9155 /BYT-VPB1
V/v trả lời kiến nghị của cử tri
sau Kỳ họp thứ 1, Quốc hội khóa XV

Hà Nội, ngày 07 tháng 10 năm 2021

Kính gửi: Đoàn Đại biểu Quốc hội *Đình Hậu Giang*

Bộ Y tế nhận được công văn số 6230/VPCP-QHĐP ngày 07 tháng 9 năm 2021 của Văn phòng Chính phủ về việc chuyển kiến nghị của cử tri gửi tới Quốc hội sau kỳ họp thứ 1, Quốc hội Khóa XV, trong đó có kiến nghị của cử tri địa phương tỉnh/thành phố.

Bộ Y tế xin gửi kèm theo các nội dung trả lời đối với các kiến nghị của cử tri địa phương về những vấn đề thuộc thẩm quyền giải quyết của Bộ Y tế. Kính đề nghị Đoàn Đại biểu Quốc hội xem xét và trả lời, thông tin tới cử tri.

Xin trân trọng cảm ơn./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Dân nguyện - UBTVQH;
- VPCP: QHĐP, TH;
- VPQH;
- Lưu: VT, VPB1.



Nguyễn Thanh Long

**TRẢ LỜI KIẾN NGHỊ CỦA CỬ TRI SAU KỲ HỌP THỨ 1,
QUỐC HỘI KHÓA XV THUỘC LĨNH VỰC BỘ Y TẾ**
(Kèm theo công văn số: 9155/BYT-VPB1 ngày 27/10/2021)

Câu 1: Cử tri kiến nghị Chính phủ cần có các quy định bảo đảm thống nhất, sự phối hợp đồng bộ trong cả nước trong công tác phòng, chống dịch COVID-19; Tiếp tục thực hiện các biện pháp xử lý nghiêm các hành vi vi phạm về phòng, chống dịch bệnh để đảm bảo sức khỏe cho nhân dân; Tăng cường hơn nữa chiến lược ngoại giao vắc xin; Tiếp tục chỉ đạo việc thực hiện chiến lược vắc xin trong công tác phòng, chống dịch COVID-19; quá trình phân bổ vắc xin bảo đảm minh bạch, bình đẳng, linh hoạt, khoa học và hợp lý cho các đối tượng được ưu tiên, người yếu thế; Tăng cường phân cấp, phân quyền, cá thể hoá trách nhiệm, đồng thời đề cao trách nhiệm người đứng đầu trong phòng, chống dịch COVID-19; Chuẩn bị đầy đủ nhân lực, cơ sở vật chất cần thiết và tổ chức triển khai chiến dịch tiêm chủng toàn quốc kịp thời, an toàn, khoa học, hiệu quả, sớm đạt miễn dịch cộng đồng vào nửa đầu năm 2022; Quản lý chặt chẽ đối với các nguồn tài trợ, nguồn từ hoạt động quyền góp ủng hộ.

Đề nghị Chính phủ có đánh giá công tác phòng, chống dịch COVID-19 trên phạm vi cả nước, báo cáo kết quả công tác phòng chống, dịch về những mặt làm được, chưa làm được, kết quả xử lý những cá nhân, tổ chức thực hiện chưa tốt công tác phòng, chống dịch để công khai trên các phương tiện thông tin đại chúng cho cử tri biết (Hòa Bình, Thái Bình, TP. Hải Phòng, Hậu Giang, Thừa Thiên - Huế)

Bộ Y tế xin trả lời như sau:

1. Về kiến nghị cần có quy định bảo đảm thống nhất, sự phối hợp đồng bộ trong cả nước trong công tác phòng, chống dịch COVID-19

(1) Kể từ khi có dịch, dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo của Ban Chấp hành Trung ương mà trực tiếp, thường xuyên là Bộ Chính trị, Ban Bí thư, Lãnh đạo Đảng, Nhà nước và sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, các bộ, ngành, địa phương và mọi người dân đã thực hiện quyết liệt, đồng bộ các biện pháp phòng chống dịch và đã đạt được nhiều kết quả quan trọng. Các biện pháp phòng, chống dịch cho đến nay cơ bản là đúng hướng, kịp thời và hiệu quả. Căn cứ vào tình hình dịch bệnh, các địa phương đã thực hiện các biện pháp phòng, chống dịch kết hợp hài hòa giữa lãnh đạo, chỉ đạo tập trung, thống nhất, xuyên suốt và phân cấp, phân quyền trong tổ chức thực hiện; các nhiệm vụ về bảo đảm an sinh xã hội, tiếp cận, truy vết, cách ly, chăm sóc y tế... cho người dân được giải quyết ngay tại cơ sở. Tuy nhiên, trong quá trình chỉ đạo điều hành, tổ chức triển khai thực hiện ở các cấp có nơi, có lúc còn lúng túng, chưa thống nhất, bị động; chỉ đạo thực hiện một số biện pháp cụ thể có lúc nóng vội, thiếu nhất quán, chưa kịp thời điều chỉnh khi tình hình thay đổi; bộc lộ nhiều điểm yếu của hệ thống quản lý, năng lực quản lý các cấp.

(2) Để nâng cao công tác quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện ở các cấp, các ngành; từng bước khôi phục và phát triển kinh tế xã hội, bảo đảm thích ứng an toàn, linh hoạt và kiểm soát hiệu quả dịch bệnh, Bộ Y tế đã tham mưu Chính phủ ban hành Nghị quyết số 128/NQ-CP quy định tạm thời **“Thích ứng an toàn, linh hoạt, kiểm soát hiệu quả dịch COVID-19”** với các biện pháp đáp ứng vừa phòng chống dịch vừa phục hồi phát triển kinh tế - xã hội, đồng thời ban hành Quyết định số 4800/QĐ-BYT về hướng dẫn tạm thời về thực hiện Nghị quyết số 128/NQ-CP. Việc ban hành Nghị quyết số 128/NQ-CP tạo điều kiện cho các cấp, các ngành, địa phương tổ chức triển khai đồng bộ, linh hoạt các biện pháp đáp ứng với dịch bệnh, đến tận cấp cơ sở; đồng thời Bộ Y tế và các bộ, ngành liên quan có trách nhiệm tiếp nhận, nắm bắt các ý kiến phản ánh về khó khăn, vướng mắc khi triển khai Nghị quyết, kiểm tra, giám sát việc thực hiện của địa phương để kịp thời giải đáp, xử lý triệt để, bảo đảm đồng bộ, thống nhất, bám sát tình hình thực tế, diễn biến dịch bệnh tại các địa bàn trên cả nước.

Bên cạnh đó, Bộ Y tế thường xuyên tổ chức các hội nghị tập huấn, đào tạo để phổ biến, quán triệt các chính sách, nội dung chuyên môn kỹ thuật mới ban hành, cập nhật; qua đó các địa phương, cán bộ y tế có thể cập nhật thông tin, quy định mới ban hành để vận dụng vào điều kiện của địa phương, bảo đảm thống nhất, sự phối hợp đồng bộ trong cả nước trong công tác phòng, chống dịch COVID-19.

2. Về kiến nghị tiếp tục thực hiện các biện pháp xử lý nghiêm các hành vi vi phạm về phòng, chống dịch bệnh để đảm bảo sức khỏe cho nhân dân

Công tác thanh tra, kiểm tra về phòng, chống dịch thuộc thẩm quyền và trách nhiệm của nhiều cấp, nhiều ngành và của Ủy ban nhân dân các cấp. Thời gian vừa qua, Bộ Y tế đã phối hợp cùng các Bộ, ngành triển khai quyết liệt kiểm tra về công tác phòng, chống dịch COVID-19, cụ thể:

(1) Ban hành các văn bản chỉ đạo tăng cường kiểm tra, thanh tra¹ liên quan đến công tác phòng chống dịch COVID-19. Tổ chức các Đoàn thanh tra, kiểm tra về công tác phòng, chống dịch bệnh COVID-19 tại một số tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương². Kiểm tra việc sản xuất, nhập khẩu, mua sắm vật tư,

¹ Công văn số 8151/BYT-TTrB ngày 28/8/2021 về phòng chống tham nhũng, tiêu cực, lợi ích nhóm trong thực hiện các biện pháp phòng, chống dịch COVID-19, nhất là trong mua sắm trang thiết bị, thuốc, hoá chất, sinh phẩm,... hoặc lợi dụng các hoạt động phòng, chống dịch để trục lợi; Công văn số 7952/BYT-TTrB ngày 23/9/2021 về tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, kịp thời chấn chỉnh và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm về phòng, chống dịch COVID-19; Công văn số 307/TTrB-P1 ngày 27/4/2021 và 604/TTrB-P1 ngày 13/7/2021 về đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra về phòng, chống dịch COVID-19; Công văn số 746/TTrB-P1 ngày 24/8/2021 về tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm trong phòng chống dịch và tiêm vắc xin phòng COVID-19; Công văn số 778/TTrB-P3 ngày 01/9/2021 về tăng cường thanh tra, kiểm tra việc kinh doanh thuốc được quảng cáo phòng, điều trị COVID-19 không đúng quy định.

² Hà Nội, Hải Dương, Thái Nguyên, Nam Định, Ninh Bình, Thanh Hóa, Nghệ An, Phú Thọ, Lào Cai, Bà Rịa Vũng Tàu, Bình Phước, Tây Ninh, Thừa Thiên Huế), trong đó chú trọng việc tiếp nhận, bảo quản, sử dụng vắc xin và tổ chức buổi tiêm chủng vắc xin COVID-19 và 13 đơn vị trên địa bàn Hà Nội: Bệnh viện E, Bệnh viện Phổi TW, Bệnh viện Nhi TW, Bệnh viện Hữu Nghị, BV Đại học Y Hà Nội, Viện Y học dự phòng - Đại học Y Hà Nội, Viện Vệ sinh dịch tễ TW, Bệnh viện Bạch Mai, Viện Kiểm định quốc gia vắc xin và sinh phẩm y tế, Bệnh viện Nội tiết TW, Bệnh viện Lão khoa TW.

trang thiết bị xét nghiệm, phòng hộ, khẩu trang y tế phục vụ phòng, chống dịch COVID-19 tại một số đơn vị trên địa bàn Hà Nội³ và tại các địa phương⁴.

Kết quả kiểm tra cho thấy một số cơ sở chưa thực hiện việc công khai giá bán trang thiết bị y tế lên Cổng thông tin điện tử của Bộ Y tế⁵, chưa có công bố đủ điều kiện sản xuất trang thiết bị⁶. Một số sản phẩm thiết bị y tế ghi thiếu thông tin số đăng ký lưu hành, thông tin về số lô sản xuất, ngày sản xuất, nơi sản xuất, hạn sử dụng của sản phẩm⁷. Ngoài ra, ở một số địa phương còn lúng túng, chưa ứng phó kịp thời trong công tác phòng, chống dịch như chưa thực hiện tốt nguyên tắc 5K, tập trung đông người tại cơ sở tiêm chủng và xét nghiệm COVID-19; nhờ đăng ký tiêm vắc xin cho người thân, đưa thông tin sai lệch về tiêm vắc xin; sản xuất kinh doanh thực phẩm bảo vệ sức khỏe không đúng quy định...

(2) Bộ Y tế chỉ đạo Thanh tra Sở Y tế tỉnh, thành phố phối hợp với các cơ quan liên quan trên địa bàn kiểm tra, xem xét xử lý sau khi có kết quả xác minh đối với một số cơ sở vi phạm. Phối hợp với Cục Cảnh sát phòng, chống tội phạm về môi trường, Bộ Công an để chuyển hồ sơ xử lý. Tiến hành xử phạt hành chính đối với 17 cơ sở với tổng tiền phạt trên 945 triệu đồng. Chuyển hồ sơ sang Thanh tra Bộ Thông tin và Truyền thông xử phạt 01 trường hợp với số tiền 25 triệu đồng.

(3) Trong thời gian tới, Bộ Y tế sẽ tiếp tục phối hợp chặt chẽ với các Bộ, ngành, các tỉnh, thành phố để tăng cường hơn nữa công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật nói chung, cũng như các hành vi vi phạm pháp luật trong phòng chống dịch nói riêng để đảm bảo sức khỏe cho nhân dân.

3. Về kiến nghị tăng cường hơn nữa chiến lược ngoại giao vắc xin; tiếp tục chỉ đạo việc thực hiện chiến lược vắc xin trong công tác phòng, chống dịch COVID-19

(1) Ngay từ khi dịch COVID-19 xuất hiện tại Vũ Hán, Trung Quốc, Bộ Y tế đã xác định được tầm quan trọng của vắc xin phòng COVID-19 là giải pháp cần thiết và quan trọng để phòng, chống dịch bệnh, phát triển kinh tế và đã báo cáo Bộ Chính trị, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ. Do các điều kiện mua bán vắc xin mà các nhà sản xuất vắc xin đưa ra có nhiều vướng mắc so với pháp luật Việt Nam, Chính phủ đã chủ động báo cáo Bộ Chính trị đã có ý kiến chỉ đạo, tháo gỡ những vướng mắc về mặt pháp lý để thúc đẩy việc đàm phán, mua bán vắc xin với các nhà sản xuất trong trường hợp cấp bách⁸. Ngày 26/02/2021, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 21/NQ-CP về mua và sử dụng vắc xin phòng COVID-19, trong đó *"Giao Bộ Y tế chủ trì, phối hợp với các Bộ, cơ*

³ Viện Sốt rét-Ký sinh trùng-Côn trùng TW, Bệnh viện Nhi TW, Bệnh viện K, Bệnh viện Phổi TW.

⁴ Từ tháng 8-10/2021, kiểm tra tại 143 cơ sở trên địa bàn 13 tỉnh, thành phố trên cả nước gồm: Các cơ sở y tế công lập, tư nhân làm dịch vụ xét nghiệm, doanh nghiệp sản xuất, kinh doanh thuốc, dược liệu, trang thiết bị y tế.

⁵ Công ty TNHH sản xuất thương mại và dịch vụ Gold Pharma, Công ty cổ phần xuất nhập khẩu Newera Global.

⁶ Công ty cổ phần xuất nhập khẩu Newera Global

⁷ Sản phẩm khẩu trang y tế và găng tay y tế của Công ty cổ phần vật tư y tế Khang Nguyên có địa chỉ trụ sở chính tại số 137, đường Nguyễn Du, phường Đông Kinh, TP. Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn.

⁸ Kết luận của Bộ Chính trị tại CV số 50-CV/TW ngày 19/02/2021 và Kết luận số 07-KL/TW ngày 11/6/2021.

quan, địa phương có liên quan thực hiện việc mua, nhập khẩu, tiếp nhận viện trợ, tài trợ, quản lý và sử dụng vắc xin phòng COVID-19 trong năm 2021 cho người từ 18 tuổi trở lên” với số lượng khoảng 150 triệu liều. Bộ Y tế đã chủ động, tiếp cận sớm các nguồn vắc xin trên thế giới, công tác ngoại giao vắc xin được triển khai khẩn trương, quyết liệt toàn diện ở tất cả các cấp, đặc biệt là cấp cao, qua các kênh song phương và đa phương, dưới mọi hình thức từ trao đổi trực tiếp, tổ chức các cuộc họp, điện đàm và gửi thư tới các nước đối tác, các tổ chức quốc tế, các hãng vắc xin và bước đầu đạt được kết quả cụ thể, thiết thực⁹.

(2) Ngày 13/8/2021, Thủ tướng Chính phủ đã ký quyết định thành lập Tổ Công tác về ngoại giao vắc xin, qua đó tăng cường sự phối hợp chặt chẽ, nhịp nhàng giữa các Bộ, ngành góp phần nâng cao hiệu quả công tác vận động vắc xin nhằm đưa nhiều nhất và nhanh nhất số lượng vắc xin về nước để tiêm chủng cho nhân dân.

(3) Thời gian tới, Bộ Y tế phối hợp với Bộ Ngoại giao sẽ tiếp tục bám sát, đôn đốc các nhà sản xuất, cung ứng, nhất là đối với các hợp đồng đã được ký kết để đẩy nhanh tiến độ bàn giao vắc xin về Việt Nam nhanh nhất, sớm nhất; hỗ trợ tích cực công tác nghiên cứu, sản xuất vắc xin trong nước để sớm chủ động nguồn vắc xin; thông qua đó tăng lượng vắc xin sẵn có, tạo điều kiện cho mọi người dân được tiêm chủng đầy đủ để kiểm soát tốt dịch bệnh. Tiếp tục trao đổi, đàm phán để tiếp cận các nguồn vắc xin COVID-19 tiêm chủng cho người dưới 18 tuổi để bảo đảm sự miễn dịch trong cộng đồng.

4. Về kiến nghị quá trình phân bổ vắc xin bảo đảm minh bạch, bình đẳng, linh hoạt, khoa học và hợp lý cho các đối tượng được ưu tiên, người yếu thế

Việc phân bổ vắc xin được thực hiện theo: (1) Nghị quyết số 21/NQ-CP ngày 26/02/2021 của Chính phủ về mua và sử dụng vắc xin; (2) Quyết định số 3355/QĐ-BYT ngày 08/7/2021 của Bộ Y tế về Kế hoạch triển khai chiến dịch tiêm vắc xin phòng COVID-19 năm 2021-2022; (3) Dựa trên diễn biến tình hình dịch bệnh trên cả nước. Tiêu chí phân bổ vắc xin:

(1) Theo địa bàn tỉnh, thành phố, ưu tiên các tỉnh, thành phố đang có dịch; trong tỉnh, thành phố ưu tiên tiêm chủng trước cho các đối tượng ở vùng đang có dịch; các tỉnh, thành phố thuộc vùng kinh tế trọng điểm hoặc có thực hiện thí điểm các đề án phát triển kinh tế của Chính phủ; tỉnh, thành phố có nhiều khu công nghiệp, cụm công nghiệp, đông công nhân và dân cư; tỉnh, thành phố có biên giới, giao lưu đi lại lớn, có cửa khẩu quốc tế.

(2) Theo đối tượng tiêm chủng, toàn bộ người dân trong độ tuổi có chỉ định sử dụng vắc xin theo khuyến cáo của nhà sản xuất, trong đó ưu tiên cho lực lượng tuyến đầu phòng chống dịch và lực lượng tuyến đầu trong thúc đẩy, phát triển kinh tế như: Người làm việc trong các cơ sở y tế, ngành y tế (bao gồm y tế công lập và tư nhân); Người tham gia phòng chống dịch (Thành viên Ban Chỉ

⁹ Tổng số vắc xin dự kiến có trong năm 2021 khoảng hơn 190 triệu liều.

đạo phòng, chống dịch các cấp, người làm việc ở các khu cách ly, làm nhiệm vụ truy vết, điều tra dịch tễ, tổ COVID dựa vào cộng đồng, tình nguyện viên, phóng viên...); lực lượng quân đội, công an; nhân viên, cán bộ ngoại giao của Việt Nam và thân nhân được cử đi nước ngoài; người làm việc trong các cơ quan Ngoại giao, Lãnh sự, các tổ chức quốc tế hoạt động tại Việt Nam¹⁰; hải quan, cán bộ làm công tác xuất nhập cảnh; người cung cấp dịch vụ thiết yếu: hàng không, vận tải, du lịch; cung cấp dịch vụ điện, nước; giáo viên, người làm việc, học sinh, sinh viên tại các cơ sở giáo dục, đào tạo; lực lượng bác sỹ trẻ; người làm việc tại các cơ quan, đơn vị hành chính và các tổ chức hành nghề luật sư, công chứng, đấu giá... thường xuyên tiếp xúc với nhiều người; người mắc các bệnh mạn tính; người trên 50 tuổi; người sinh sống tại các vùng có dịch; người nghèo, các đối tượng chính sách xã hội; người được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cử đi công tác, học tập, lao động ở nước ngoài hoặc có nhu cầu xuất cảnh để công tác, học tập và lao động ở nước ngoài; chuyên gia nước ngoài làm việc tại Việt Nam; các đối tượng là người lao động và thân nhân người lao động đang làm việc tại các doanh nghiệp¹¹ (bao gồm cả doanh nghiệp trong khu công nghiệp, khu chế xuất, doanh nghiệp kinh doanh vận tải, tín dụng, du lịch...), cơ sở kinh doanh dịch vụ thiết yếu như các cơ sở lưu trú, ăn uống, ngân hàng, chăm sóc sức khỏe, dược, vật tư y tế... cơ sở bán lẻ, bán buôn, chợ, công trình xây dựng, người dân ở vùng, khu du lịch; Các chức sắc, chức việc các tôn giáo; người lao động tự do; các đối tượng khác theo Quyết định của Bộ trưởng Bộ Y tế hoặc Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố và đề xuất của các đơn vị viện trợ vắc xin.

Trong đợt dịch thứ 4, Bộ Y tế đã ưu tiên phân bổ vắc xin cho một số địa phương có dịch bệnh diễn biến phức tạp như tại Bắc Ninh, Bắc Giang, Thành phố Hồ Chí Minh, Bình Dương, Đồng Nai, Long An... để sớm kiểm soát dịch bệnh, giảm số mắc và tử vong do COVID-19. Quá trình phân bổ được đánh giá là công khai, minh bạch, công bằng, bình đẳng và hiệu quả.

5. Về kiến nghị tăng cường phân cấp, phân quyền, cá thể hoá trách nhiệm, đồng thời đề cao trách nhiệm người đứng đầu trong phòng, chống dịch COVID-19

(1) Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Bộ Chính trị, Ban Bí thư có các kết luận, chỉ đạo nhằm phân cấp, phân quyền, nâng cao trách nhiệm người đứng đầu trong công tác phòng, chống dịch COVID-19¹². Ngày 23/8/2021, Thủ tướng Chính phủ đã ký ban hành Công điện số 1102/CĐ-TTg về việc tăng cường các biện pháp phòng, chống dịch COVID-19 trên toàn quốc gửi Bí thư Tỉnh ủy, Thành ủy, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Bộ trưởng các Bộ, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ; trong

¹⁰Thông báo số 47/TB-VPCP ngày 17/3/2021 của Văn phòng Chính phủ thông báo kết luận của Thủ tướng Chính phủ tại cuộc họp về việc bổ sung đối tượng tiêm miễn phí vắc xin phòng COVID-19.

¹¹Thông báo số 137/TB-VPCP ngày 30/5/2020 của Văn phòng Chính phủ thông báo kết luận của Thủ tướng Chính phủ tại cuộc họp trực tuyến toàn quốc về công tác phòng, chống dịch COVID-19.

¹² Kết luận số 11-KL/TU ngày 13/7/2021 của Hội nghị Trung ương 3; Kết luận 07-KL/TU của Bộ Chính trị ngày 11/6/2021 về công tác phòng, chống dịch COVID-19; Ban Bí thư có Điện ngày 27/4/2021.

đó nêu rõ: “Người đứng đầu cấp ủy phải trực tiếp lãnh đạo, chỉ đạo và chịu trách nhiệm về kết quả công tác phòng, chống dịch trên địa bàn. Bảo đảm lãnh đạo, chỉ đạo tập trung, thống nhất, xuyên suốt, dứt khoát, quyết liệt, hiệu quả. Thành lập Trung tâm chỉ huy phòng, chống dịch các cấp do đồng chí Chủ tịch Ủy ban nhân dân đứng đầu, quy định rõ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, ban hành quy chế hoạt động; phân công ứng trực 24/24 giờ để kịp thời tiếp nhận, xử lý, báo cáo theo thẩm quyền mọi vấn đề liên quan phòng, chống dịch trên địa bàn”

(2) Thời gian tới, nhằm cụ thể hóa các nội dung của Hội nghị lần thứ tư Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII, nhất là trong công tác phòng, chống dịch COVID-19, cần huy động cả hệ thống chính trị, sức mạnh đại đoàn kết toàn dân tộc trong phòng, chống dịch; đồng thời phát huy trách nhiệm của cấp ủy, chính quyền các cấp, nhất là ở cơ sở; đề cao trách nhiệm người đứng đầu trong phòng, chống dịch. Tiếp tục đẩy mạnh phân cấp, phân quyền đi đôi với kiểm tra, giám sát và phát huy tính tự chủ, linh hoạt, sáng tạo, tự chịu trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, địa phương và doanh nghiệp.

6. Về kiến nghị chuẩn bị đầy đủ nhân lực, cơ sở vật chất cần thiết và tổ chức triển khai chiến dịch tiêm chủng toàn quốc kịp thời, an toàn, khoa học, hiệu quả, sớm đạt miễn dịch cộng đồng vào nửa đầu năm 2022

(1) Tổ chức triển khai chiến dịch tiêm chủng toàn quốc kịp thời, an toàn, khoa học, hiệu quả: Ngày 08/7/2021, Bộ Y tế đã ban hành Quyết định số 3355/QĐ-BYT phê duyệt Kế hoạch triển khai chiến dịch tiêm vắc xin phòng COVID-19 năm 2021-2022. Đây là chiến dịch tiêm chủng vắc xin COVID-19 với quy mô lớn nhất trong lịch sử tiêm chủng tại Việt Nam, có sự phối hợp chặt chẽ của các Bộ: Y tế, Quốc phòng, Công an, Thông tin và Truyền thông, Giao thông Vận tải và Trung ương Đoàn Thanh niên cộng sản Hồ Chí Minh; kế hoạch tổ chức triển khai trên quan điểm thống nhất “*Tiêm nhanh nhất, nhiều nhất, rộng nhất, đảm bảo an toàn, hiệu quả, công bằng và công khai*”.

(2) Huy động lực lượng, chuẩn bị cơ sở vật chất cần thiết triển khai chiến dịch tiêm chủng toàn quốc: Bộ Y tế đã chỉ đạo toàn ngành rà soát tất cả các cán bộ, lực lượng y tế hiện đang làm việc từ tuyến y tế cấp xã trở lên, thống kê và tổ chức tập huấn cho chiến dịch tiêm chủng với quy mô lớn nhất trong lịch sử. Chỉ đạo các trường y, dược trên cả nước, rà soát tất cả sinh viên năm cuối tham gia vào công tác tiêm phòng cho người dân. Bộ Y tế cũng chỉ đạo thống kê các lực lượng y tế đã về hưu, nếu có đủ điều kiện sức khỏe, để tham gia tập huấn và triển khai chiến dịch này. Kết quả đã huy động được hàng vạn cán bộ y tế từ trung ương đến địa phương, gồm cả lực lượng dân y và quân y, cả công lập và tư nhân tham gia vào chiến dịch. Tổ chức, bố trí nhiều điểm tiêm (Trạm Y tế cấp xã, Bệnh viện, Bệnh xá, cơ sở y tế thuộc các Bộ, ngành, cơ sở tiêm chủng dịch vụ...) và một số cơ sở tiêm khác (Trạm y tế lưu động, các trường học, nhà văn hóa ...).

- Bộ Y tế đã xây dựng các tài liệu và tổ chức tập huấn về việc triển khai công tác tiêm chủng, hướng dẫn khám sàng lọc, xử trí tai biến nặng sau tiêm chủng; đảm bảo an toàn tiêm chủng. Chỉ đạo các Bệnh viện trung ương, tỉnh,

thành phố, Bệnh viện và Trung tâm y tế cấp huyện tổ chức các đội cấp cứu tại đơn vị và hỗ trợ cho các điểm tiêm chủng, đặc biệt là các xã ở các vùng đi lại khó khăn, ít nhất 01 đội cấp cứu lưu động tại mỗi cụm 3-4 điểm tiêm chủng. Trong thời gian triển khai tiêm chủng COVID-19, các bệnh viện đa khoa tỉnh, thành phố phải dự phòng một số giường bệnh hồi sức tích cực nhất định (để trống tối thiểu 5 giường/Bệnh viện) để sẵn sàng xử trí trường hợp phản ứng nặng sau tiêm chủng.

- Các điểm tiêm chủng chuẩn bị đầy đủ các trang thiết bị, dụng cụ, vật tư tiêu hao cho tiêm chủng, biểu mẫu tiêm chủng, phương tiện xử trí cấp cứu tại chỗ và phương án cụ thể để hỗ trợ cấp cứu trong trường hợp cần thiết. Bộ Y tế chỉ đạo các cơ sở y tế đảm bảo tiêm đến đâu an toàn đến đó, hướng dẫn các cơ sở tiêm chủng bố trí tiêm theo khung giờ, chia thành nhiều bàn, điểm tiêm chủng bảo đảm giãn cách phòng, chống dịch; sử dụng tối đa công nghệ thông tin trong tiêm chủng, bố trí cán bộ hỗ trợ sử dụng công nghệ thông tin trong việc triển khai tiêm chủng. Triển khai ứng dụng Sổ sức khỏe điện tử để quản lý quá trình tiêm chủng của từng người dân.

- Tổ chức tiêm chủng kịp thời cho người dân, tính đến ngày 03/11/2021, tổng số liều vắc xin đã được tiêm trên 84 triệu liều, trong đó tiêm 1 mũi trên 58 triệu liều, tiêm mũi 2 trên 26 triệu liều.

7. Về kiến nghị quản lý chặt chẽ đối với các nguồn tài trợ, nguồn từ hoạt động quyền góp ủng hộ

(1) Trước tình hình dịch bệnh COVID-19 trên thế giới có những diễn biến mới phức tạp; Thủ tướng Chính phủ đã đồng ý và giao Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam phát động cuộc vận động toàn dân ủng hộ phòng, chống dịch COVID-19. Theo đó, nguồn kinh phí ủng hộ công tác phòng chống dịch hiện nay do Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam theo dõi, quản lý và thực hiện phân bổ theo Nghị định số 64/NĐ-CP¹³.

(2) Đối với một số nguồn lực hỗ trợ là trang thiết bị, thuốc, vật tư y tế: Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Y tế tiếp nhận và phân bổ hỗ trợ các Bộ, các tỉnh, thành phố để chủ động sử dụng cho nhiệm vụ phòng, chống dịch COVID-19. Ngoài ra, Bộ Y tế đã nhận được nhiều khoản viện trợ không hoàn lại về vắc xin, sinh phẩm, vật tư, trang thiết bị y tế cho công tác phòng chống dịch COVID-19 từ các cá nhân, tổ chức quốc tế và các nước¹⁴. Trong quá trình tiếp nhận, bảo quản, phân phối đều thực hiện theo quy trình chặt chẽ, tuân thủ theo đúng quy

¹³ Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Trung ương và các tỉnh, thành phố đã vận động được 21.248 tỷ đồng, riêng Quỹ Vắc xin đã vận động được 8.794,9 tỷ đồng; thực hiện phân bổ 18.003,9 tỷ đồng (tương đương 84,7% tổng nguồn lực tiếp nhận).

¹⁴ Các nước, tổ chức quốc tế, cộng đồng doanh nghiệp, các đơn vị, cá nhân trong và ngoài nước đã có đóng góp lớn bằng tiền và hiện vật cho công tác phòng, chống dịch như: 1.774 máy thở chức năng cao; 3.700 máy thở sản xuất trong nước, 2.150 hệ thống ô xy dòng cao (HFNC); hơn 30 triệu sinh phẩm kháng nguyên nhanh và RT-PCR; hơn 200 triệu bom kim tiêm; 15 triệu viên thuốc và hàng nghìn túi thuốc F0; 146 xe ô tô xét nghiệm, tiêm chủng lưu động; hỗ trợ việc thiết lập và vận hành các bệnh viện dã chiến và hỗ trợ cho nhiều hoạt động phòng, chống dịch khác tại các địa phương...

định của pháp luật, đảm bảo sử dụng đúng mục đích, đúng đối tượng và kịp thời cho công tác phòng, chống dịch.

8. Về kiến nghị cần có đánh giá công tác phòng, chống dịch COVID-19 trên phạm vi cả nước, báo cáo kết quả công tác phòng chống, dịch về những mặt làm được, chưa làm được, kết quả xử lý những cá nhân, tổ chức thực hiện chưa tốt công tác phòng, chống dịch để công khai trên các phương tiện thông tin đại chúng

Ngày 17/10/2021, Thủ tướng Chính phủ, Trưởng Ban Chỉ đạo Quốc gia phòng, chống dịch COVID-19 đã chủ trì cuộc họp trực tuyến Ban Chỉ đạo Quốc gia với các địa phương về sơ kết công tác phòng, chống dịch toàn quốc. Tại cuộc họp, các thành viên Ban Chỉ đạo phòng, chống dịch COVID-19 Trung ương và địa phương đã trao đổi, thảo luận về diễn biến dịch bệnh, kết quả đạt được, hạn chế, tồn tại, nguyên nhân, đồng thời thống nhất các quan điểm, mục tiêu và các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm thời gian tới trong công tác phòng chống dịch tại nước ta, nhất là đợt dịch thứ 4 vừa qua.

8.1. Một số kết quả bước đầu

Dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo của Đảng, Nhà nước và sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, các bộ, ngành, địa phương và mọi người dân đã thực hiện quyết liệt, đồng bộ các biện pháp phòng chống dịch và đã đạt được nhiều kết quả quan trọng:

- Đã kiểm soát thành công trong ba đợt dịch đầu tiên; đã và đang từng bước kiểm soát được đợt dịch thứ 4 trên phạm vi toàn quốc. Các biện pháp phòng, chống dịch cho đến nay cơ bản là đúng hướng, kịp thời và hiệu quả.

- Đã tổ chức thành công Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIII, bầu cử Quốc hội, Hội đồng nhân dân các cấp và kiện toàn nhân sự các chức danh lãnh đạo các cơ quan nhà nước.

- Về vắc xin: Đã thành lập Quỹ vắc xin (huy động được 8.784,4 tỷ đồng), tích cực triển khai ngoại giao vắc xin. Tính đến ngày 03/11/2021, đã tiếp nhận khoảng 113,5 triệu liều (đã phân bổ khoảng 109 triệu; số còn lại mới tiếp nhận đang kiểm định). Về nghiên cứu, chuyển giao công nghệ sản xuất vắc xin trong nước: đã có 02 vắc xin được thử nghiệm lâm sàng¹⁵; 02 vắc xin chuyển giao công nghệ với Mỹ, Nga¹⁶ và 02 vắc xin có thỏa thuận chuyển giao công nghệ với Trung Quốc, Cuba. Nghiên cứu, ứng dụng khoa học công nghệ trong phòng chống dịch. Việt Nam là 1 trong 4 nước đầu tiên trên thế giới phân lập được vi rút; nghiên cứu, sản xuất sinh phẩm chẩn đoán, một số trang thiết bị y tế¹⁷; đảm bảo được trang thiết bị phòng hộ...

- Tổ chức hiệu quả chiến dịch tiêm chủng có quy mô lớn nhất trong lịch sử tiêm chủng tại Việt Nam. Chiến dịch đã huy động tổng lực các lực lượng với hàng chục nghìn cơ sở y tế, hàng vạn cán bộ y tế và các lực lượng khác trong cả nước, ở

¹⁵ Công ty Nanogen (NanoCovax) và Viện Vắc xin và sinh phẩm Nha Trang (Covivax).

¹⁶ Vingroup nhận chuyển giao công nghệ từ Hoa Kỳ, Vabiotech nhận từ Nga.

¹⁷ Nghiên cứu sản xuất máy thở; nghiên cứu thiết bị tạo ô xy; nghiên cứu sản xuất được sinh phẩm RT-PCR; sinh phẩm nhanh kháng thể; sinh phẩm nhanh kháng nguyên.

Trung ương và địa phương, gồm cả lực lượng dân y và quân y, công an, quân đội, công lập và khu vực tư nhân.

- Trong thời gian ngắn đã huy động, điều động một lực lượng lớn nhân lực của y tế, quân đội, công an với gần 300.000 lượt cán bộ của Trung ương và 34 địa phương hỗ trợ cho TP. Hồ Chí Minh, Hà Nội và các địa phương khác đang có dịch. Ngành Y tế đã huy động gần 20.000 cán bộ, lực lượng quân đội huy động hơn 133.000 cán bộ, lực lượng công an huy động hơn 126.000 cán bộ, chiến sỹ hỗ trợ, tham gia phòng chống dịch tại TP. Hồ Chí Minh và các địa phương; huy động lực lượng y tế trung ương và 12 tỉnh, thành phố hỗ trợ công tác phòng chống dịch TP. Hà Nội... lực lượng quân y đã hỗ trợ và triển khai 531 trạm y tế lưu động tại TP. Hồ Chí Minh... Các lực lượng hỗ trợ đã cùng với lực lượng tại chỗ phối hợp chặt chẽ, triển khai đồng bộ các biện pháp phòng, chống dịch.

- Phát huy sức mạnh khối đại đoàn kết toàn dân tộc, vận động các tầng lớp nhân dân tham gia tích cực và chấp hành các biện pháp phòng, chống dịch. Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Ban Dân vận các cấp, các đoàn thể, địa phương tổ chức vận động các tập thể, cá nhân trong và ngoài nước hỗ trợ an sinh xã hội cho người dân gặp khó khăn do đại dịch COVID-19. Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam đã vận động được kinh phí, hiện vật tương đương 21.185,9 tỷ đồng và chuyển về các địa phương. Đã có nhiều mô hình các tổ, nhóm, tổ chức thiện nguyện, tổ chức, cá nhân tham gia hỗ trợ người dân.

- Các nước, tổ chức quốc tế, cộng đồng doanh nghiệp, nhiều tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước, kiều bào đã có đóng góp lớn bằng tiền và hiện vật (máy thở, trang thiết bị, sinh phẩm, thuốc, gói an sinh xã hội...).

- Triển khai quyết liệt các giải pháp về công nghệ thông tin và chuyển đổi số tạo sự thay đổi lớn so với trước đây. Hệ thống khám chữa bệnh đã được kết nối đến tất cả các quận, huyện; kết nối điều hành chỉ huy tới gần 100% các xã, phường, thị trấn. Tích cực triển khai các ứng dụng tiêm chủng trực tuyến, truy vết, khai báo y tế; từng bước liên thông dữ liệu và hợp nhất các ứng dụng thành ứng dụng phòng, chống COVID-19 duy nhất (PC-COVID) để tạo điều kiện thuận lợi cho người dân.

- Công tác bảo đảm an sinh xã hội, bảo đảm lương thực, thực phẩm đã được quan tâm chỉ đạo và tổ chức thực hiện kịp thời. An ninh trật tự, an toàn xã hội tiếp tục cơ bản được giữ vững, ổn định; chú trọng bảo đảm an ninh, trật tự tại các khu công nghiệp, khu kinh tế, khu chế xuất; công khai và xử lý nghiêm nhiều vụ việc vi phạm trong phòng, chống dịch¹⁸. Thủ tướng Chính phủ thường xuyên chỉ đạo nghiêm cấm mọi hành vi, biểu hiện tham nhũng, tiêu cực, lợi ích nhóm trong mua sắm trang thiết bị y tế, thuốc, sinh phẩm, tiêm chủng vắc xin... và giao các cơ quan chức năng kịp thời nắm tình hình, xử lý nghiêm theo quy định pháp luật nếu có sai phạm.

¹⁸ Giám sát hơn 300 trang web, mạng xã hội, 100 hội nhóm lớn, 75 kênh Youtube có hoạt động chống phá nguy hiểm; phân tích, xử lý hàng triệu tin, bài viết trên không gian mạng; từ 24-26/9/2021, công an các địa phương đã nhắc nhở hơn 19.100 trường hợp, lập biên bản hơn 4.100 trường hợp, xử phạt vi phạm hành chính hơn 4.600 trường hợp, khởi tố 4 vụ vi phạm quy định phòng, chống dịch bệnh.

8.2. Những tồn tại, hạn chế, nguyên nhân

- Một số tồn tại, hạn chế trong giai đoạn chống dịch thời gian qua: (1) Trong thời gian đầu của đợt dịch công tác chỉ đạo điều hành ở các cấp có nơi, có lúc còn lúng túng, chưa thống nhất, bị động. (2) Công tác dự báo có lúc chưa sát với thực tiễn. (3) Các quy định của pháp luật hiện hành chưa bao quát được hết các tình huống ứng phó với bùng phát của dịch bệnh; nhiều văn bản chỉ đạo, điều hành; một số văn bản chưa sát thực tiễn, thiếu khả thi, một số quy định mâu thuẫn, thay đổi nhanh, gây bức xúc trong xã hội. (4) Tổ chức thực hiện vẫn là khâu yếu. (5) Hệ thống y tế còn bộc lộ hạn chế và yếu kém, nhất là y tế cơ sở và y tế dự phòng. Hầu hết các trang thiết bị y tế, thuốc, sinh phẩm, vắc xin... đều phải nhập khẩu do chưa sản xuất được trong nước. Chưa đảm bảo phương châm “4 tại chỗ” tại nhiều địa phương. (6) Công tác truyền thông chưa được chuẩn bị kỹ, chưa thông tin kịp thời, có thời điểm bị động, lúng túng, nhất là trong thời gian đầu của đợt dịch. (7) Ứng dụng công nghệ thông tin còn bộc lộ nhiều hạn chế, hiệu quả chưa cao. (8) Công tác an sinh xã hội nhiều nơi chưa được kịp thời bảo đảm, nhất là tại các địa phương thực hiện giãn cách.

- Nguyên nhân: (1) Nguyên nhân khách quan: (i) Đại dịch mới, chưa có tiền lệ, chưa từng xảy ra trên quy mô toàn cầu; hầu hết các nước chưa có nhiều kinh nghiệm và có các cách ứng xử khác nhau; biến chủng Delta lây nhiễm nhanh, mạnh, khó kiểm soát đối với tất cả các nước và kéo dài; (ii) Dịch tấn công vào các khu công nghiệp, khu vực có mật độ dân cư cao làm số nhiễm tăng rất nhanh trong thời gian. Nguồn lực phòng, chống dịch của nước ta còn hạn chế; (iii) Nguồn vắc xin nước ta phụ thuộc vào nhập khẩu, trong khi vắc xin khan hiếm trên toàn cầu. Việc mua vắc xin chịu nhiều rủi ro. (2) Nguyên nhân chủ quan: (i) Còn tình trạng chủ quan, lơ là, mất cảnh giác khi chưa có dịch hoặc dịch đã đi qua; ngược lại, khi có dịch lại hoang mang, lo lắng, mất bình tĩnh; (ii) Còn thiếu cơ sở dữ liệu khoa học; năng lực dự báo, phân tích, đánh giá diễn biến dịch bệnh còn nhiều hạn chế; (iii) Trong lãnh đạo, chỉ đạo tại một số nơi, một số cấp còn lúng túng, thiếu quyết liệt, thiếu kiên định, còn chần chừ; sự phối hợp trong lãnh đạo, chỉ đạo giữa các địa phương chưa chặt chẽ, kịp thời, hiệu quả, thiếu nhất quán; (iv) Hệ thống y tế, nhất là y tế cơ sở, y tế dự phòng chưa đáp ứng năng lực phòng, chống dịch; (v) Công tác truyền thông giai đoạn đầu còn chậm trễ trong việc cung cấp thông tin định hướng dư luận; (vi) Ứng dụng công nghệ thông tin vẫn còn tình trạng thiếu thống nhất, đồng bộ; (vii) Chưa đảm bảo đủ nguồn lực cho công tác phòng, chống dịch.

8.3. Bài học kinh nghiệm

Các bài học kinh nghiệm rút ra từ thực tiễn thời gian qua: (1) Lãnh đạo, chỉ đạo tập trung, đồng bộ, thống nhất, xuyên suốt và nhất quán từ Trung ương đến địa phương; lấy người dân là trung tâm, là chủ thể trong phòng, chống dịch. (2) Sự vào cuộc đồng bộ và phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị, nhất là hệ thống chính trị tại cơ sở; phân cấp, phân quyền, phát huy tính chủ động sáng tạo trong tổ chức thực hiện ở các cấp. (3) Huy động sức mạnh đại đoàn kết dân tộc, sự tham gia, đóng góp tích cực của cộng đồng doanh nghiệp và

người dân. Chủ động, tăng cường hợp tác, ngoại giao y tế với các quốc gia, tổ chức quốc tế, nhất là với ngoại giao vắc xin. (4) Làm tốt công tác dự báo; chủ động xây dựng các kịch bản, phương án chống dịch từ sớm, toàn diện, đồng bộ ở mức cao nhất có thể (kể cả kịch bản cho tình huống xấu hơn). (5) Linh hoạt, hiệu quả trong việc xét nghiệm, điều trị, cách ly theo diễn biến dịch bệnh và điều kiện triển khai thực tế trên địa bàn. (6) Huy động, điều phối có hiệu quả với số lượng lớn các lực lượng y tế, quân đội, công an và các lực lượng tham gia công tác phòng chống dịch. (7) Bảo đảm công tác an sinh xã hội đối với người dân trong vùng dịch. (8) Chủ động các phương án, kế hoạch bảo đảm an ninh, trật tự an toàn xã hội. (9) Làm tốt công tác thông tin truyền thông, tạo sự đồng thuận xã hội; truyền thông phải chủ động, đi trước một bước, định hướng dư luận.

Thời gian tới, Bộ Y tế (Cơ quan Thường trực Phòng, chống dịch COVID-19) sẽ tham mưu cho Thủ tướng Chính phủ, Trưởng Ban Chỉ đạo Quốc gia tổ chức việc đánh giá toàn diện công tác phòng, chống dịch.